

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH KON TUM**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1525/UBND - KT
Về việc triển khai thực hiện
nhiệm vụ tài chính- ngân sách
nhà nước năm 2016

Kon Tum, ngày 07 tháng 7 năm 2016

Kính gửi:

- Các Sở, ban, ngành và các đơn vị thuộc tỉnh;
- Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố.

Triển khai Chỉ thị số 22/CT-TTg ngày 3 tháng 6 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường chỉ đạo điều hành thực hiện nhiệm vụ tài chính - ngân sách nhà nước năm 2016, Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu Thủ trưởng các Sở, ban, ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố triển khai quyết liệt các giải pháp điều hành thực hiện nhiệm vụ tài chính - ngân sách nhà nước năm 2016 theo Quyết định số 05/QĐ-UBND ngày 05 tháng 01 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh tỉnh và Công văn số 850/UBND-KT ngày 28 tháng 4 năm 2016; trong đó tập trung thực hiện tốt các nhiệm vụ sau:

1. Tập trung cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh của doanh nghiệp; thực hiện đồng bộ, hiệu quả các giải pháp cho sản xuất kinh doanh, mở rộng thị trường tiêu thụ hàng hóa; phấn đấu đạt mục tiêu tăng trưởng kinh tế, góp phần phát triển nguồn thu NSNN.

a) Sở Kế hoạch và Đầu tư theo dõi, hướng dẫn các đơn vị liên quan triển khai đồng bộ, có hiệu quả quy định của các luật liên quan đến đầu tư kinh doanh, nhất là Luật Đầu tư năm 2014, Luật Doanh nghiệp năm 2014, Luật hợp tác xã; đẩy mạnh triển khai các nhóm giải pháp, chương trình hành động phát triển doanh nghiệp nhỏ và vừa trên địa bàn; triển khai thực hiện có hiệu quả Kế hoạch số 1272/KH-UBND ngày 10 tháng 6 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tiếp tục cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh hai năm 2016 - 2017, định hướng đến năm 2020.

b) Sở Tài chính phối hợp với các đơn vị liên quan triển khai thực hiện nhất quán chủ trương quản lý giá theo cơ chế thị trường có sự quản lý của Nhà nước đối với các mặt hàng quan trọng, thiết yếu. Tăng cường kiểm tra, thanh tra, kiên quyết xử lý các hành vi vi phạm pháp luật về giá. Công khai thông tin về giá, điều hành giá để tạo sự đồng thuận trong xã hội; chủ động phối hợp với Sở Công Thương và các đơn vị liên quan, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố triển khai các biện pháp phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại và sản xuất kinh doanh hàng giả, đảm bảo ổn định thị trường.

c) Sở Công Thương chủ trì, phối hợp các sở, ban ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố hướng dẫn triển khai, mở rộng thị trường tiêu thụ hàng hóa; hỗ trợ đưa hàng hóa về khu vực nông thôn, vùng sâu, vùng xa; tăng cường

các biện pháp đẩy mạnh xuất khẩu đảm bảo tăng trưởng xuất khẩu bền vững; khai thác tốt những thị trường hiện có; tăng cường hoạt động xúc tiến thương mại, mở rộng các thị trường tiềm năng; phát triển mạng lưới phân phối, hệ thống bán lẻ, củng cố thị trường; kiểm soát nhập khẩu, triển khai các hàng rào kỹ thuật, phi thuế quan phù hợp, giải quyết những vướng mắc của thương mại qua biên giới đối với hàng xuất khẩu.

d) Ngân hàng Nhà nước tỉnh căn cứ hướng dẫn của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam triển khai điều hành linh hoạt các công cụ chính sách tiền tệ để kiểm soát lạm phát theo mục tiêu đề ra, ổn định kinh tế vĩ mô và hỗ trợ tăng trưởng hợp lý. Điều hành lãi suất, tỷ giá phù hợp với diễn biến thị trường; duy trì mức tăng trưởng tín dụng hợp lý, gắn với triển khai các biện pháp xử lý nợ xấu và kiểm soát, nâng cao chất lượng tín dụng; tăng khả năng tiếp cận vốn của doanh nghiệp; tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp xuất khẩu tiếp cận nguồn tín dụng ngoại tệ.

e) Cục Thuế tỉnh, Cục Hải quan Gia Lai - Kon Tum đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính trong lĩnh vực thuế, hải quan. Phấn đấu đạt mức ASEAN-4 về cải cách hành chính đối với 03 nhóm chỉ tiêu mới là: Kiểm tra trước hoàn thuế; thực hiện quản lý rủi ro trong thanh tra, kiểm tra thuế; thời gian và kết quả xử lý những khiếu nại về thuế. Tăng cường công tác tuyên truyền, đối thoại, hỗ trợ và tư vấn pháp luật về thuế cho doanh nghiệp và người dân.

f) Các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố theo chức năng, nhiệm vụ được giao tập trung tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp, cải thiện môi trường kinh doanh, đề xuất các giải pháp chỉ đạo, điều hành kịp thời, đúng tiến độ.

- Triển khai thực hiện có hiệu quả các giải pháp về cải thiện môi trường kinh doanh, nâng cao năng lực cạnh tranh quốc gia theo Nghị quyết số 19/NQ-CP ngày 12 tháng 3 năm 2015; triển khai Chính phủ điện tử theo Nghị quyết số 36a/NQ-CP ngày 14 tháng 10 năm 2015 của Chính phủ; thực hiện nhiệm vụ một cửa quốc gia theo Quyết định số 48/2011/QĐ-TTg ngày 31 tháng 8 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ; thực hiện Quyết định số 2026/QĐ-TTg ngày 17 tháng 11 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước, kiểm tra tiêu chuẩn chất lượng, kiểm tra an toàn vệ sinh thực phẩm... của hàng hóa nhập khẩu; đồng thời rút ngắn thời gian thông quan hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu;

- Rà soát hoàn thiện trình cấp có thẩm quyền phê duyệt các đề án tái cơ cấu ngành, lĩnh vực (*chưa được phê duyệt*) đảm bảo đúng thời hạn đặt ra. Tiếp tục triển khai thực hiện tái cơ cấu, đẩy mạnh cổ phần hóa (thoái vốn) các doanh nghiệp nhà nước trên địa bàn tỉnh; triển khai sắp xếp, đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động của công ty nông lâm nghiệp;

- Tăng cường quản lý, triển khai thực hiện nghiêm các quy định của Luật Đầu tư công, các giải pháp chủ yếu khắc phục tình trạng nợ đọng xây dựng cơ bản thuộc cấp mình quản lý. Thực hiện rà soát, tham mưu dừng thực hiện đầu tư

các dự án đã quyết định phê duyệt đầu tư, nhưng chưa bố trí vốn hoặc không có khả năng cân đối bố trí nguồn;

- Chủ động sử dụng các nguồn lực thuộc phạm vi quản lý để tập trung khắc phục hạn hán, ổn định, phát triển sản xuất nông nghiệp và đời sống nhân dân vùng bị ảnh hưởng kịp thời;

- Đẩy mạnh triển khai thực hiện cơ chế tự chủ đối với các đơn vị sự nghiệp công lập theo Nghị định 16/2015/NĐ-CP ngày 14 tháng 02 năm 2015 của Chính phủ gắn với lộ trình thực hiện tính giá dịch vụ sự nghiệp công; đẩy mạnh việc chuyển từ phương thức hỗ trợ trực tiếp của Nhà nước đối với các đơn vị sự nghiệp công sang cơ chế đặt hàng. Cơ cấu lại nhiệm vụ chi ngân sách gắn với đẩy mạnh xã hội hóa đơn vị sự nghiệp công lập; triển khai Kế hoạch số 2036/KH-UBND ngày 04 tháng 9 năm 2015 Ủy ban nhân dân tỉnh. Trong đó khẩn trương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công trong từng lĩnh vực; danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước và định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng trong các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công, làm cơ sở ban hành giá dịch vụ sự nghiệp công tính đủ chi phí; tổ chức đánh giá kết quả giao quyền tự chủ các đơn vị sự nghiệp qua các năm qua để định hướng cho thời kỳ ổn định ngân sách mới phù hợp theo hướng tăng cường nguồn thu dịch vụ, giảm dần chi từ ngân sách cho những đơn vị có điều kiện.

2. Thực hiện nhiệm vụ tài chính - ngân sách nhà nước năm 2016:

a) Cơ quan Thuế, Hải quan theo chức năng, nhiệm vụ được giao tăng cường quản lý thu, chống thất thu, chống buôn lậu, gian lận thương mại và trốn thuế; tập trung xử lý, thu hồi nợ đọng thuế, phấn đấu số nợ thuế đến ngày 31 tháng 12 năm 2016 không quá 5% so với số thực thu NSNN năm 2016; đơn đốc thu kịp thời các khoản phải thu theo kiến nghị của cơ quan kiểm toán, kết luận của cơ quan thanh tra và các cơ quan bảo vệ pháp luật; đẩy mạnh công tác thanh tra, kiểm tra thuế, thanh tra chuyên đề về chuyển giá, hoạt động giao dịch liên kết, thương mại điện tử và các lĩnh vực ngân hàng, kinh doanh bất động sản, kinh doanh dược phẩm; tăng cường kiểm tra sau thông quan; giám sát đối với hàng tạm nhập tái xuất; quản lý chặt chẽ việc hoàn thuế, bảo đảm đúng đối tượng, chính sách pháp luật thuế của Nhà nước;

b) Sở Tài chính:

- Phối hợp với Cục thuế tỉnh theo dõi chặt chẽ tình hình thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, phân tích đánh giá tác động và xây dựng các phương án, giải pháp đảm bảo cân đối NSNN tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh điều hành phù hợp; quản lý chi NSNN chặt chẽ, tiết kiệm, đúng quy định, chống lãng phí và nâng cao hiệu quả sử dụng; nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng tài chính công, tài sản công và huy động nguồn lực từ tài sản công cho mục tiêu phát triển;

- Phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư và các đơn vị liên quan đẩy mạnh cổ phần hóa, thoái vốn, đấu giá công khai tài sản nhà nước; quản lý thu đầy đủ, kịp thời vào NSNN cổ tức được chia cho phần vốn nhà nước tại các công ty cổ phần có vốn góp của nhà nước;

- Quản lý chặt chẽ việc ứng trước, rà soát hạn chế tối đa đề nghị xét chuyển nguồn ngân sách sang năm sau. Chỉ xem xét chuyển nguồn trong các trường hợp đối với một số khoản chi còn nhiệm vụ và thực sự cần thiết theo đúng quy định của pháp luật; tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh cơ cấu lại chi ngân sách gắn với đẩy mạnh xã hội hóa đơn vị sự nghiệp công lập và tăng cường quản lý, sử dụng hiệu quả nợ công, không để vượt trần.

c) Kho bạc Nhà nước tỉnh Kon Tum phối hợp với Sở Tài chính tăng cường công tác quản lý, kiểm soát chi ngân sách nhà nước; kiên quyết từ chối không thanh toán, thu hồi để bổ sung dự phòng ngân sách địa phương đối với kinh phí thường xuyên đã giao trong dự toán đầu năm của các đơn vị, các huyện, thành phố nhưng đến ngày 30 tháng 6 năm 2016 chưa phân bổ, hoặc đã phân bổ nhưng chưa triển khai thực hiện, chưa phê duyệt dự toán, chưa tổ chức đấu thầu, trừ các khoản được phép thực hiện theo quy định của pháp luật và trường hợp được Thủ tướng Chính phủ cho phép thực hiện.

d) Các huyện, thành phố rà soát, cân đối nguồn thực hiện điều chỉnh mức lương theo quy định. Trường hợp ngân sách khó khăn, sau khi thực hiện cơ chế tạo nguồn tiền lương theo quy định mà vẫn thiếu nguồn, báo cáo gửi Sở tài chính đề tổng hợp, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, hỗ trợ kinh phí thực hiện tiền lương tăng thêm năm 2016.

e) Sở, ban ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các đơn vị chủ đầu tư.

Quản lý chi ngân sách chặt chẽ trong phạm vi dự toán được giao. Tập trung chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thi công và giải ngân vốn đầu tư phát triển; thực hiện nghiêm quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn quy định về quản lý vốn đầu tư, xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản từ nguồn NSNN và vốn trái phiếu Chính phủ. Rà soát, sắp xếp các nhiệm vụ chi; cắt giảm tối đa các khoản chi chưa thực sự cần thiết, cấp bách theo đúng quy định của Nghị quyết số 01/NQ-CP của Chính phủ. Chỉ đề xuất ban hành chính sách làm tăng chi NSNN khi thật sự cần thiết và có nguồn đảm bảo. Trên cơ sở dự toán NSNN được giao, tự cân đối nguồn tăng lương theo đúng qui định tại các văn bản hướng dẫn về tiền lương.

3. Sở Tài chính và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố tập trung điều hành ngân sách chủ động, tích cực, đảm bảo cân đối ngân sách các cấp. Tổ chức điều hành chi NSNN theo nguyên tắc:

- Điều hành ngân sách chặt chẽ, triệt để tiết kiệm chi thường xuyên thực hiện công khai minh bạch hơn tình hình sử dụng ngân sách ở các cấp ngân sách, các đơn vị thụ hưởng ngân sách; triển khai cuộc vận động thực hành tiết kiệm, chống lãng phí trong các cơ quan nhà nước và toàn xã hội;

- Chủ động sử dụng dự phòng ngân sách cấp mình để chi phòng chống, khắc phục hậu quả thiên tai, hạn hán, dịch bệnh... và các nhiệm vụ chi quan trọng, cấp bách, đột xuất phát sinh theo quy định. Tạm giữ lại 50% nguồn dự phòng ngân sách để chủ động xử lý khi nguồn thu ngân sách cấp mình giảm lớn;

- Trong quá trình thực hiện, nếu xảy ra thiếu hụt tạm thời quỹ ngân sách các cấp, phải chủ động giãn tiến độ hoặc tạm dừng thực hiện một số khoản chi chưa thực sự cấp thiết trong dự toán được giao (*như: mua sắm ô tô công, tài sản có giá trị lớn chưa thực sự cần thiết,...*); đảm bảo các nhiệm vụ chi quan trọng, đặc biệt là chế độ, chính sách cho con người; trường hợp khó khăn phải kịp thời báo cáo gửi Sở Tài chính để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét xử lý.

- Chủ động đề ra các giải pháp nhằm hoàn thành và vượt dự toán thu NSNN năm 2016 để đảm bảo dự toán chi ngân sách đã được cấp có thẩm quyền thông qua. Đồng thời, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra các khoản chi ngân sách trong phạm vi quản lý và theo chức năng, nhiệm vụ được giao; đảm bảo vốn ngân sách được sử dụng đúng mục đích, đúng chế độ, tiết kiệm, hiệu quả. Rà soát các chế độ, chính sách an sinh xã hội, nhất là các khoản chi cho con người để đảm bảo chi đúng đối tượng, đúng thời gian theo quy định của từng cấp chính quyền Ủy ban nhân dân các cấp;

- Đối với số thu tiền sử dụng đất, trường hợp giảm thu so với dự toán giao đầu năm, đồng thời ngân sách các cấp cũng bị giảm thu tổng thể thì thực hiện cắt giảm, hoặc giãn tiến độ thực hiện của công trình, dự án được bố trí chi từ nguồn thu này.

4. Tổ chức thực hiện:

a) Các Sở, ban ngành, các đơn vị thuộc tỉnh và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố căn cứ chức năng, nhiệm vụ và chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại văn bản này khẩn trương tổ chức triển khai thực hiện và kiểm tra, đánh giá tình hình thực hiện ở cấp dưới và các đơn vị trực thuộc để phân đấu hoàn thành nhiệm vụ thu, chi ngân sách các cấp năm 2016. Đồng thời, tổng hợp báo cáo (*báo cáo phải đánh giá bằng văn bản về kết quả thực hiện, những khó khăn, tồn tại...và kèm theo số liệu cụ thể*) Ủy ban nhân dân tỉnh.

b) Giao Sở Tài chính theo dõi, hướng dẫn, đôn đốc các đơn vị triển khai thực hiện và tổng hợp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Bộ Tài chính theo quy định.

Ủy ban nhân dân tỉnh báo đề các đơn vị biết, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ (báo cáo);
- Bộ Tài chính (báo cáo);
- TT Tỉnh ủy (báo cáo);
- TT HĐND tỉnh (báo cáo);
- Các Sở, ban, ngành, cơ quan liên quan;
- TT HĐND các huyện, thành phố
- UBND các huyện, thành phố
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Công thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu VT, KT4, TH, HTKT, NN-TNMT, KG VX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Hữu Hải